

**МОНИТОРИНГ**  
**условий и охраны труда**  
**в Российской Федерации в 2015 году**

**Москва, 2016**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	4
<b>1. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	5
1.1. Состояние производственного травматизма.....	5
1.1.1. Состояние производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации.....	5
1.1.2. Состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности.....	6
1.2. Состояние условий труда.....	7
1.2.1. Проведение специальной оценки условий труда.....	8
1.3. Состояние профессиональной заболеваемости.....	9
1.4. Состояние инвалидности, связанной с профессиональными заболеваниями и производственным травматизмом.....	10
1.5. Гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда.....	11
<b>2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗАТРАТЫ, СВЯЗАННЫЕ С СОСТОЯНИЕМ УСЛОВИЙ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	12
2.1. Фактические расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.....	13
2.2. Расходы Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату досрочных пенсий за работу с вредными и (или) опасными условиями труда.....	14
2.3. Расходы Фонда социального страхования Российской Федерации на выплаты обеспечения по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями.....	14
2.4. Экономические издержки вследствие потерь рабочего времени.....	14
<b>3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА</b> .....	15
3.1. Формирование института специальной оценки условий труда.....	15
3.2. Совершенствование законодательства по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.....	17
3.3. Экономическое стимулирование работодателей к улучшению условий труда работников, совершенствование финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.....	18
3.4. Актуализация правил по охране труда.....	18
3.5. Совершенствование нормативной правовой базы по обеспечению работников средствами индивидуальной защиты.....	20
3.6. Подготовка специалистов, обучение работников и работодателей по охране труда.....	20
3.7. Принятие административных регламентов предоставления государственных услуг.....	22
3.8. Научно-практические мероприятия по вопросам охраны труда.....	22
3.9. Государственная экспертиза условий труда.....	26
<b>4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА</b> .....	27
4.1. Результаты проверок соблюдения работодателями требований статей 212 и 225 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда.....	28
4.2. Результаты проверок соблюдения требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации по обеспечению работников специальной одеждой,	

специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты.....	28
<b>5. РАССЛЕДОВАНИЕ И УЧЕТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ.....</b>	<b>29</b>
<b>6. ПРОФИЛАКТИКА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ И ПОВРЕЖДЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ РАБОТНИКОВ .....</b>	<b>29</b>
6.1. Участие государства в финансировании мероприятий по охране труда .....	29
6.2. Расходы работодателей на мероприятия по охране труда .....	30
<b>7. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА .....</b>	<b>30</b>
7.1. Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников	30
7.2. Развитие социального партнерства .....	32
<b>8. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА .....</b>	<b>33</b>

## **ВВЕДЕНИЕ**

При подготовке исследования использованы материалы общероссийского мониторинга условий и охраны труда по итогам 2015 года, данные Федеральной службы по труду и занятости, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы государственной статистики, Фонда социального страхования Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, а также общероссийских объединений профсоюзов, общероссийских объединений работодателей, органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации.

# **1. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

## **1.1. Состояние производственного травматизма**

В 2015 году в Российской Федерации сохранилась тенденция снижения уровня производственного травматизма. Так, Фондом социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС РФ) в 2015 году было зарегистрировано 42 811 страховых случаев, связанных с производственным травматизмом, что ниже аналогичного показателя 2014 года на 9,8% (на 4 642 случая).

По данным Федеральной службы по труду и занятости (Роструд) в результате несчастных случаев на производстве в 2015 году в Российской Федерации в организациях всех видов экономической деятельности погибло 2089 работников, что на 255 человек или на 10,9% меньше, чем в 2014 году (2 344 человека).

### ***1.1.1. Состояние производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации***

Уменьшение количества страховых несчастных случаев, связанных с производством, по данным ФСС РФ в 2015 году произошло в 75 субъектах Российской Федерации во всех федеральных округах. Наиболее существенное снижение (более чем на 20,0%) – в республиках Ингушетия, Чеченская, Кабардино-Балкарская, Дагестан, в Ивановской, Псковской, Тамбовской, Смоленской, Мурманской, Липецкой, Костромской областях, Еврейской автономной области и Ямало-Ненецком автономном округе.

Увеличение количества страховых несчастных случаев, связанных с производством, произошло в 8 субъектах Российской Федерации, в том числе, в Сахалинской области – на 43,3%, в Республике Калмыкия на 20%, в Калининградской области – на 16,8%, в Карачаево-Черкесской Республике – на 15,2%, в Республике Саха (Якутия) – на 11%, Саратовской области – на 2,8%, Республике Тыва – на 2,5%, Владимирской области – на 1,2%.

По данным Роструда число несчастных случаев со смертельным исходом в организациях всех видов экономической деятельности в 2015 году уменьшилось по сравнению с 2014 годом в 47 субъектах Российской Федерации. Наиболее существенное снижение количества пострадавших на производстве со смертельным исходом (более чем на 50%) отмечено в хозяйствующих субъектах республик Ингушетия, Северная Осетия-Алания, Чеченская республика, Забайкальского и Камчатского краев, а также Вологодской, Ивановской, Мурманской, Смоленской, Тульской областей, Еврейской автономной области и Ямало-Ненецкого автономного округа.

Наряду с этим, в 31 субъекте Российской Федерации зарегистрировано увеличение количества жертв несчастных случаев по сравнению с 2014 годом, в том числе в Новгородской области – в 4,3 раза, Сахалинской области

– в 3,7 раза, Курганской области – в 3 раза, в Кабардино-Балкарской Республике – в 2,5 раза, Чукотском автономном округе – в 2 раза, Калужской области – в 1,9 раза, в республиках Калмыкия и Дагестан, Ульяновской и Орловской областях – в 1,5 раза, в Карачаево-Черкесской Республике и Омской области – в 1,4 раза, в Ярославской области и Ханты-Мансийском автономном округе – в 1,3 раза, в республиках Башкортостан, Карелия, Хакасия, в Ставропольском крае, Владимирской и Архангельской (вместе с Ненецким автономным округом) областях в – 1,2 раза.

Значительное увеличение этого показателя в Республике Крым (в 7 раз) и г. Севастополе (в 4 раза) связано с тем, что статистика по погибшим в результате несчастных случаев на производстве за 2014 год была неполной.

В Республике Тыва, Брянской, Волгоградской, Ленинградской, Саратовской и Рязанской областях количество погибших на производстве в 2015 году по сравнению с 2014 годом не изменилось.

### ***1.1.2. Состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности***

Анализ состояния производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности, проведенный на основе данных ФСС РФ, показал, что в число видов экономической деятельности с наибольшей численностью травмированных входят: обрабатывающие производства (27,5%), здравоохранение (9,5%), строительство (9,0%), транспорт (8,2%), сельское хозяйство (7,0%), добыча полезных ископаемых (5,0%).

По информации Роструда в 2015 году произошло 7 137 несчастных случая с тяжелыми последствиями, что меньше чем в 2014 году на 1144 несчастных случая. Две трети несчастных случаев с тяжелыми последствиями приходится на обрабатывающие производства, строительство, транспорт и связь, сельское хозяйство, охоту и лесное хозяйство.

По данным Роструда наиболее распространенными причинами несчастных случаев с тяжелыми последствиями, происшедших в 2015 году в организациях Российской Федерации, были: падение пострадавшего с высоты (24,2%); воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и механизмов (23,9%); транспортные происшествия (12,9%); падения, обрушения, обвалов предметов, материалов (11,6%).

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, происшедших в Российской Федерации в 2015 году, 72,3% несчастных случаев обусловлены причинами организационного характера (неудовлетворительная организация производства работ и недостатки в обучении работников безопасности труда) и «человеческим фактором» (нарушения работниками требований безопасности и трудовой дисциплины). Так, только по причине неудовлетворительной организации производства работ в 2015 году произошел почти каждый третий (32,1%) несчастный случай. Технологические и технические (техногенные) факторы послужили причинами 7,8% несчастных случаев с тяжелыми последствиями.

Наибольшее количество работников, погибших в результате несчастных случаев на производстве, зафиксировано в таких видах экономической деятельности, как строительство (22,5% от общего количества пострадавших со смертельным исходом), обрабатывающие производства (17,2%), транспорт и связь (13,5%), сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (10,3%), добыча полезных ископаемых (7,3%), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (5,6%), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (5,4%), оптовая и розничная торговля, а также ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (5,0%).

Неудовлетворительным остается состояние условий и охраны труда в сфере малого бизнеса. По данным Росстата численность погибших в результате несчастных случаев на производстве на 1 000 занятых в организациях малого бизнеса (0,122) почти в 2 раза превысила значение данного показателя в целом по России (0,062).

При этом в организациях малого бизнеса, осуществляющих деятельность в области транспорта и связи, уровень производственного травматизма со смертельным исходом в 2,9 раза превысил аналогичный показатель крупных и средних предприятий; на предприятиях по добыче полезных ископаемых – в 2,6 раза; в здравоохранении и предоставлении социальных услуг – в 2,5 раза, в организациях, занятых в области рыболовства и рыбоводства, – в 2,3 раза; в оптовой и розничной торговле, а также в организациях занимающихся операциями с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг – в 1,8 раза, в организациях по производству и распределению электроэнергии, газа и воды – в 1,7 раза, в сфере строительства, а также сельского хозяйства и лесного хозяйства – в 1,4 раза, на обрабатывающих производствах – в 1,1 раза.

## **1.2. Состояние условий труда**

Удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в 2015 году в целом по Российской Федерации составил 39,1%, что ниже, чем в 2014 году (39,7%). Снижение этого показателя зафиксировано впервые за многие годы.

Под воздействием повышенного уровня шума, ультразвука, инфразвука находились 17,7% занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда; 7,8% – под воздействием химического фактора; 6,6% – в условиях, не удовлетворяющих гигиеническим нормам световой среды; 5,3% – нагревающего и охлаждающего микроклимата; 5,1% – повышенного уровня вибрации; 4,6% – аэрозолей преимущественно фиброгенного действия; 1,3% – повышенного уровня неионизирующего и 0,6% – ионизирующего излучений; 0,8% – биологического фактора.

Наиболее высокий удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда зарегистрирован в промышленности – 49,2%, в строительстве – 37,4%, на транспорте – 41,0%.

Высокий удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда наблюдался в 2015 году в Сибирском – 49,2% (в 1,26 раза превысил среднероссийский показатель), Дальневосточном – 48,5% (в 1,22 раза) и Уральском – 44,5% (в 1,24 раза) федеральных округах, причем в Дальневосточном федеральном округе показатели превышали среднероссийский уровень во всех входящих в него субъектах Российской Федерации.

Из субъектов Российской Федерации наиболее высокие показатели удельного веса численности занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (более 50%) наблюдались: в Кемеровской области – 67,7%, Мурманской области – 60,7%, Чукотском автономном округе – 58,2%, Вологодской области – 55,7%, Красноярском крае – 53,8%, Республике Хакасия – 52,8%, Республике Саха (Якутия) – 52,4%, Архангельской области – 52,2%, Республике Карелия – 51,6%, Челябинской области – по 51,4%, Ненецком автономном округе – 51,3, Республике Татарстан – 50,8%, Забайкальском крае – 50,4.

### ***1.2.1. Проведение специальной оценки условий труда***

Специальная оценка условий труда в 2015 году, по данным Роструда, была проведена почти на 5 млн. рабочих мест, на которых занято более 6,9 млн. работников в 161,2 тыс. организаций. Доля мест, отнесенных к классам 1 и 2 (оптимальные и допустимые условия труда), составила 76,24% от общего количества рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда. К классу 3.1 отнесены 14,02% рабочих мест; классу 3.2 – 8,07%; классу 3.3 – 1,38%; к классу 3.4 – 0,14%, к классу 4 – 0,15%.

Наибольший удельный вес рабочих мест с оптимальными и допустимыми условиями труда отмечен в следующих видах экономической деятельности: финансовая деятельность – 95,6% (на этих местах занято 95,3% работников); торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 92,1% (90,1% работников); деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 90,9% (89,3% работников); деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – 89,5% (88,6% работников); деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 88,4% (86,5% работников); деятельность профессиональная, научная и техническая – 87,6% (85,9% работников); деятельность в области информации и связи – 86,1% (80,4% работников); деятельность административная и сопутствующая – 85,8% (82,4% работников).

Наибольший удельный вес рабочих мест, отнесенных к классам 3 и 4 (вредные и опасные), наблюдался в следующих видах экономической деятельности: деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – 45,1% (49,3% работников); сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство и рыбоводство – 34,0% (36,7% работников); водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 33,5% (40,7% работников); обрабатывающие



производства – 33,3% (42,1% работников); добыча полезных ископаемых – 27,9% (37,9% работников); обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 27,7% (35,4% работников); строительство – 28,2% (35,1% работников).

Наилучшие показатели по доле рабочих мест с оптимальными и допустимыми условиями труда (свыше 80% рабочих мест, на которых в 2015 году проведена специальная оценка условий труда) сформировались в следующих субъектах Российской Федерации: г. Москва (91,7%), г. Санкт-Петербург (89,5%), Пензенская область и Ханты-Мансийский автономный округ (87,0%), Республика Дагестан (86,3%), Рязанская область (86,0%), Республика Ингушетия (85,9%), Республика Адыгея и Еврейская автономная область (84,7%), Московская область (83,3%), Новосибирская область (83,1%), Орловская область (81,2%), Ростовская (81,1%) Тульская, области (80,6%), Ивановская, Астраханская области (80,0%).

Наибольшая доля рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями (более 40% рабочих мест, на которых в 2015 году проведена специальная оценка условий труда), установлена в следующих субъектах: Карачаево-Черкесская Республика (49,2%), Республика Саха (Якутия) (46,2%), Республика Тыва (45,2%), Вологодская область (41,8%), Магаданская область (40,7%).

### **1.3. Состояние профессиональной заболеваемости**

По данным Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека численность лиц с впервые установленным в 2015 году профессиональным заболеванием уменьшилась по сравнению с 2014 годом на 5,7% и составила 6334 человека, в том числе 828 женщины. Хронические заболевания установлены у 6 299 человек (в том числе у 823 женщин), острые (отравления) – у 35 человек (в том числе у 5 женщин), из них со смертельным исходом – 6 случаев. Число лиц с двумя и более заболеваниями составляет 1 023 человека (16,2% от общего числа заболевших), их них 145 женщин.

Более трети лиц (2 238 человек) с впервые установленным в 2015 году диагнозом профессионального заболевания приходится на Сибирский федеральный округ, причем около половины из них – в Кемеровской области (1 053 человека). В Приволжском федеральном округе профессиональные заболевания установлены у 1 205 человек; в Уральском – у 717 человек; в Северо-Западном – у 700 человек; в Южном – у 449 человек; в Дальневосточном – у 437 человек в Центральном – у 417 человек и в Северо-Кавказском федеральном округе – у 67 человек.

По данным Росстата в отдельных субъектах Российской Федерации уровень впервые установленных в 2014 году профессиональных заболеваний превышает средний по России (2,3 заболевших на 10 тыс. занятых) в два и более раз. К таким субъектам относятся: Республика Хакасия – 22,5 заболевших на 10 тыс. занятых; Кемеровская область – 19,2; Чукотский автономный округ – 18,7; Ульяновская область – 11,8; Республика Коми –

10,3; Мурманская область – 9,0; Республика Саха (Якутия) – 8,7; Ростовская область – 6,0; Красноярский край – 5,1; Иркутская область – 2,1;

Наибольшая численность лиц с установленным впервые в 2015 году профессиональным заболеванием отмечается в следующих видах экономической деятельности: обрабатывающие производства – 1 806 человек, добыча полезных ископаемых – 1 899 человек, транспорт и связь – 591 человек.

Наиболее высокий уровень профессиональной заболеваемости наблюдается в организациях, осуществляющих свою деятельность в сфере добычи полезных ископаемых (19,7 человек на 10 тыс. работающих, в том числе в добыче каменного угля, бурого угля и торфа – 82,5, добыче угля подземным способом – 147,8) и обрабатывающих производств (3,1 человека на 10 тыс. работающих).

Среди причин, вызывающих профессиональную патологию, лидирующую роль играют неудовлетворительные условия труда. Так, в организациях по добыче каменного угля, бурого угля и торфа 79,7% работников заняты на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда; металлургического производства – 71,0% работников; добыче металлических руд – 69,9% работников.

#### **1.4. Состояние инвалидности, связанной с профессиональными заболеваниями и производственным травматизмом**

В 2015 году по данным Федерального бюро медико-социальной экспертизы из общего числа впервые признанных инвалидами (694 977 чел.), вследствие трудового увечья или профзаболевания признано инвалидами 3 593 человека (0,5%), что на 1 367 человек меньше, чем в 2014 году (4 960 чел.). Из них более 83% являются лицами трудоспособного возраста.

Из общего числа повторно признанных инвалидами в 2014 году (1 416 262), инвалидами вследствие трудового увечья и профзаболевания признано 15 389 человек (1,1%). В 2014 году эти показатели составляли 1 487 672 человек и 18 239 человек, соответственно.

Основная доля лиц с впервые установленной инвалидностью вследствие производственных травм и профзаболеваний приходится на 3-ю группу инвалидности – 2 644 человек (в том числе, вследствие производственных травм – 1 472 человек и вследствие профессиональных заболеваний – 1 172 человек). На 2-ю и 1-ю группы инвалидности – 557 человек и 148 человек, соответственно.

В целом в Российской Федерации наблюдается тенденция к сокращению числа лиц, ставших инвалидами вследствие производственных травм и профессиональных заболеваний.

## 1.5 Гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда

В течение последних лет удельный вес численности занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, в целом по Российской Федерации увеличивался.

В 2015 году по данным Росстата произошло небольшое снижение удельного веса численности занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций – 44,3% против 46,7% в 2014 г. Частично это связано с включением в перечень видов экономической деятельности, по которым осуществляется статистическое наблюдение, сельского хозяйства, охоты, лесного хозяйства, по которому значение этого показателя существенно ниже, чем по стране в целом (29,0%).

Наибольшая доля численности занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, была в организациях следующих видов экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 68,1%, в том числе добыча каменного угля, бурого угля и торфа – 82,8%, добыча металлических руд – 74,6%; металлургическое производство – 76,2%; производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов – 66,2%.

В то же время на предприятиях текстильного и швейного производства этот показатель в 2015 году составил 29,4%, по производству пищевых продуктов, включая напитки, и табака – 35,3%, по производству офисного оборудования и вычислительной техники – 15,7%, издательской и полиграфической деятельности – 14,4%, по производству одежды, выделки и крашения меха – 14,8%, а на предприятиях связи – 10,1%.

Наибольшая доля занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, была в Уральском (54,2%), Сибирском (51,9%) и Дальневосточном (54,1%) федеральных округах. В Кемеровской области этот показатель превышает среднероссийский в 1,5 раза (69,5%).

Одновременно в большинстве республик Южного и Северо-Кавказского федеральных округов этот показатель не превышал 25% (Чеченская республика (22,2%), Дагестан (18,5%), Адыгея (18,4%), Калмыкия (15,8%), Ингушетия (12,6%).

Относительно низкие значения этого показателя наблюдались также в следующих субъектах Российской Федерации: Орловская область (24,3%), Республика Крым (25,2%), Рязанская область (26,2%), Карачаево-Черкесская Республика (26,3%), г. Севастополь (28,5%), Тульская область (28,6%), Тамбовская область (28,8%), Тверская область (30,1), Республика Башкортостан и Кабардино-Балкарская Республика (31,3%), Московская область (31,5%), Республика Северная Осетия-Алания (32,4%), Брянская область (32,8%), г. Москва (33,3%), Пензенская область (33,8%), г. Санкт-Петербург (34,0%).

Анализ структуры численности работников, пользующихся правом на отдельные виды компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, свидетельствует, что наибольший удельный вес составляют работники, которым установлен повышенный размер оплаты труда. Их численность только по обследованным Росстатом предприятиям в 2015 году составила 3 840 550 человек или 29,6% от численности работающих<sup>1</sup> и 66,9% от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций<sup>2</sup> (в 2014 году – 3 641 844 человек или 63,4% от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций).

В 2015 году несколько снизилась численность работников, которым установлен ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск – с 3 745 345 человек (30,4% от численности работающих на обследуемых предприятиях или 65,2% от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций) в 2014 году до 3 503 720 человек или 27,0% от численности работающих и 61,1% от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций.

Численность работников, которым установлена сокращенная продолжительность рабочего времени, в 2015 году составила 584 611 человек (4,5% от численности работающих), тогда как в 2014 году – 601 952 человека (4,9%); бесплатное лечебно-профилактическое питание предоставлялось 207 060 работникам (1,6%) против 217 517 человек (1,8%) в 2014 г.; бесплатно получали молоко или другие равноценные пищевые продукты – 1 826 955 человека (14,1%), что ниже аналогичного показателя в 2014 г. (1 982 672 человек (16,1%)).

Бесплатно обеспечивались спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты 9 717 287 человек (74,9% от численности работающих), из них работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда – 5 089 963 человека (или 39,3% от численности работающих). В 2014 году эти показатели составляли 9 324 310 и 5 028 549 человек, соответственно.

## **2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗАТРАТЫ, СВЯЗАННЫЕ С СОСТОЯНИЕМ УСЛОВИЙ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

К затратам, связанным с состоянием условий и охраны труда, относятся фактические расходы на компенсации работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, расходы Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату досрочных пенсий за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, расходы ФСС РФ на выплаты по обеспечению по страхованию в связи с несчастными случаями на

---

<sup>1</sup> Списочная численность работников по обследованным Росстатом в 2015 году организациям составила 12 967 067 человек (в 2014 г. - 12 322 838 человек).

<sup>2</sup> Численность работников, которым установлен хотя бы один вид гарантий и компенсаций, по обследованным Росстатом в 2015 году организациям составила 5 738 657 человек (в 2014 г. - 5 748 780 человек).

производстве и профессиональными заболеваниями, а также издержки вследствие потерь фонда рабочего времени в связи с неблагоприятными условиями труда и травматизмом.

## **2.1. Фактические расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда**

Фактические расходы на компенсации работникам, занятым на работах во вредных и (или) опасных условиях труда на крупных, средних и выборочно малых предприятиях, в 2015 году по данным Росстата составили 105,4 млрд. рублей, в том числе:

- оплата дополнительного отпуска – 44,9 млрд. рублей,
- оплата труда в повышенном размере – 47,5 млрд. рублей,
- лечебно-профилактическое питание – 5,7 млрд. рублей,
- молоко или другие равноценные пищевые продукты – 7,3 млрд. рублей.

Расходы на проведение медицинских осмотров и приобретение средств индивидуальной защиты в 2015 году составили 77,9 млрд. рублей, в том числе:

- проведение медицинских осмотров – 12,2 млрд. рублей,
- приобретение средств индивидуальной защиты – 65,7 млрд. рублей.

При этом величина фактических расходов на компенсации, проведение медицинских осмотров и приобретение средств индивидуальной защиты (183,3 млрд. рублей) постоянно увеличивается. Так, по сравнению с 2014 годом увеличение составило 7,1%.

Наибольший рост наблюдался в части расходов на оплату труда в повышенном размере (5,6%). Расходы на лечебно-профилактическое питание увеличились на 3,6%, на молоко или другие равноценные пищевые продукты – на 2,8%, на оплату дополнительного отпуска – на 1,4%.

Рост расходов на проведение медицинских осмотров составил 15,1%, на приобретение средств индивидуальной защиты – 12,3%.

В среднем на одного работника, имеющего право хотя бы на один вид компенсаций, израсходовано 7 646 рублей (что на 4,2% больше по сравнению с 2014 годом).

Наиболее высокие расходы на компенсации в расчете на одного работника наблюдались в хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность в сфере воздушного и космического транспорта (21 523 рублей), по добыче урановой и ториевой руд (14 927 рублей), по производству кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов (15 396 рублей). Наиболее низкие – на предприятиях текстильного и швейного производства (2 556 рублей).

## **2.2. Расходы Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату досрочных пенсий за работу с вредными и (или) опасными условиями труда**

По данным Пенсионного фонда Российской Федерации численность пенсионеров, получающих досрочные страховые пенсии, на 1 января 2016 г. составила 11,4 млн. человек, из них 1,9 млн. человек и 2,9 млн. человек, соответственно, по Списку № 1 и Списку № 2, утвержденным Постановлением Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 г. № 10.

Ежемесячные расходы Пенсионного фонда Российской Федерации в связи с выплатой досрочных пенсий на 1 января 2016 г. составили 161,2 млрд. рублей, в том числе 26,7 млрд. рублей и 38,7 млрд. рублей, соответственно, по Списку № 1 и Списку № 2. По сравнению с 2014 годом эти показатели увеличились на 2,7 млрд. рублей и 4,3 млрд. рублей, соответственно.

## **2.3. Расходы Фонда социального страхования Российской Федерации на выплаты обеспечения по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями**

Расходы ФСС РФ на выплаты обеспечения по страхованию за 2015 год составили 63,1 млрд. рублей (в 2014 году – 59,0 млрд. рублей), из них 2,3 млрд. рублей – на пособия по временной нетрудоспособности в связи с трудовым увечьем или профзаболеванием, 50,0 млрд. рублей – на ежемесячные страховые выплаты, 2,1 млрд. рублей – на единовременные страховые выплаты, 8,7 млрд. рублей – на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших.

Общая численность получателей ежемесячных страховых выплат в 2015 году составила 476,6 тыс. человек, что меньше, чем в 2014 году на 3,7 тыс. человек.

## **2.4. Экономические издержки вследствие потерь рабочего времени**

Величина потерь фонда рабочего времени из-за производственного травматизма и предоставляемых работникам компенсаций в связи с работой во вредных и (или) опасных условиях труда в виде ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска и сокращенной продолжительности рабочего времени в 2015 году составила по экспертным оценкам 103,5<sup>3</sup> млн. человеко-дней. Значительная часть данной величины обусловлена предоставлением работникам ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска (46,0%) и сокращенной продолжительности рабочего времени (41,6%); потери фонда рабочего времени из-за общего производственного травматизма составляют 12,4%. Недопроизводство продукции и услуг в этой связи приводит к значительным потерям валового внутреннего продукта

---

<sup>3</sup> Расчеты осуществлялись исходя из минимально установленной продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска - 7 календарных дней.

(порядка 0,6%), которые в абсолютном выражении составили около 406,1 млрд. рублей.

В целом экономические потери, связанные с состоянием условий труда в Российской Федерации, в 2015 году составили приблизительно 1,36 трлн. рублей или 1,7 % ВВП, из них экономические издержки вследствие потерь рабочего времени составляют около 406,1 млрд. рублей, в связи с выплатой досрочных пенсий по Списку № 1 и Списку № 2 – 65,4 млрд. рублей в месяц или 784,8 млрд. рублей за год, расходы на компенсации – 105,4 млрд. рублей, на выплаты обеспечения по страхованию – 63,1 млрд. рублей.

### **3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА**

Основные направления работы в области государственного управления охраной труда в 2015 году были ориентированы на достижение стратегической цели – формирование профилактического подхода к обеспечению безопасности труда и сохранению здоровья работников. С учетом этого в истекшем году решались задачи по завершению формирования института специальной оценки условий труда и внедрения программно-целевого управления в сфере охраны труда в субъектах Российской Федерации, совершенствованию законодательства в сфере охраны труда с учетом указанного подхода, проведению научно-практических мероприятий в области охраны труда. Одновременно проводилась работа по осуществлению государственного надзора и контроля за соблюдением требований законодательства в области охраны труда и обеспечению общественного контроля за состоянием условий и охраны труда.

#### **3.1. Формирование института специальной оценки условий труда**

1 января 2014 года вступили в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда»».

В развитие Федерального закона от 28 декабря 2013 г. №426-ФЗ в прошлом году были приняты и прошли регистрацию в Минюсте России следующие нормативные правовые акты, определяющие особенности проведения специальной оценки условий труда.

Приказ Минтруда России от 27.01.2015 г. № 46н «Об установлении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах работников радиационно-опасных и ядерно-опасных производств и объектов, занятых на работах с техногенными источниками ионизирующих излучений».

Приказ Минтруда России от 18.02.2015 г. № 96н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих

местах водолазов, а также работников, непосредственно осуществляющих кессонные работы».

Приказ Минтруда России от 19.02.2015 г. № 102н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах, на которых предусматривается пребывание работников в условиях повышенного давления газовой и воздушной среды».

Приказ Минтруда России от 18.05.2015 г. № 301н «Об установлении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах членов экипажей морских судов, судов внутреннего плавания и рыбопромысловых судов».

Приказ Минтруда России от 24.04.2015 г. № 250н "Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах отдельных категорий медицинских работников и перечня медицинской аппаратуры (аппаратов, приборов, оборудования), на нормальное функционирование которой могут оказывать воздействие средства измерений, используемые в ходе проведения специальной оценки условий труда"

Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 1.06.2015 г. № 335н "Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах работников, трудовая функция которых состоит в подготовке к спортивным соревнованиям и в участии в спортивных соревнованиях по определенному виду или видам спорта".

Результатом деятельности рабочей группы по анализу практики применения законодательства о специальной оценке условий труда стали предложения о внесении изменений в соответствующий приказ Минтруда России. С учетом данных предложений был издан приказ Минтруда России от 20 января 2015 г. № 24н "О внесении изменений в Методику проведения специальной оценки условий труда и Классификатор вредных и (или) опасных производственных факторов, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 января 2014 г. № 33н". Данным нормативным правовым актом были урегулированы вопросы отнесения условий труда к классу (подклассу) условий труда при воздействии биологического фактора на ряде рабочих мест, в том числе медицинских работников, а также уточнены вопросы идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов – освещенность рабочей поверхности и биологический фактор.

В целях обеспечения требований законодательства о специальной оценке условий труда Минтрудом России были приняты нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы функционирования Федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения специальной оценки условий труда (Приказ Минтруда России от 3 октября 2015 г. №843н «Об утверждении порядка формирования, хранения и использования сведений, содержащихся в Федеральной государственной информационной системе учета результатов проведения специальной оценки условий труда»), ведения реестра организаций, проводящих специальную



оценку условий труда, аттестации экспертов на право выполнения работ по специальной оценке условий труда (информация об утвержденных в этой связи административных регламентах содержится в разделе 3.6). По состоянию на 1 января 2016 года в соответствующем реестре зарегистрировано 188 организаций, проводящих специальную оценку условий труда, приостановлено действие 2 и исключено из реестра 7 организаций.

Для унификации требований к процедурам формирования реестра организаций, проводящих специальную оценку условий труда, и реестра организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, а также в целях снижения административной нагрузки приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 15 июня 2015 г. № 373н были внесены изменения в Правила аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, утвержденные приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 1 апреля 2010 г. № 205н.

На основе анализа практики проведения государственной экспертизы условий труда в 2015 году были внесены изменения в методические рекомендации по определению размера платы за проведение экспертизы качества специальной оценки условий труда, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 9 октября 2014 г. № 682н (Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 22 июля 2015 г. № 488н). Данные изменения направлены на повышение доступности государственной экспертизы условий труда для работников, профессиональных союзов, их объединений путем установления понижающего коэффициента при расчете размера платы за ее проведение.

### **3.2 Совершенствование законодательства по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний**

В 2015 году принят Федеральный закон от 29 декабря 2015 года №394-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о совершенствовании законодательства по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, социальной защиты инвалидов и занятости населения)», предусматривающий устранение имевшихся правовых пробелов в части предоставления страхового обеспечения пострадавшим. Определен порядок исчисления страховых выплат в случае отсутствия документов о заработке застрахованного лица, установлен закрытый перечень документов, необходимых для назначения страхового обеспечения; конкретизированы положения, связанные со страхованием физических лиц, выполняющих работу на основании гражданско-правового договора; унифицированы правовые нормы в сфере обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с нормами других видов

обязательного социального страхования, регулирующих аналогичные правоотношения.

### **3.3. Экономическое стимулирование работодателей к улучшению условий труда работников, совершенствование финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний**

В прошлом году продолжалась работа по формированию стимулов для привлечения трудовых коллективов к регулярным занятиям физической культурой и спортом. По информации, предоставленной органами исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, в 2015 году 13,6% хозяйствующих субъектов имели планы по улучшению условий и охраны труда (средняя доля по субъектам Российской Федерации – 26,9%), из них в 23,6% хозяйствующих субъектах предусмотрены мероприятия, направленные на развитие физической культуры и спорта. Среди крупных и средних предприятий эти показатели выше – 45,9% и 33,0% соответственно.

Наибольшая доля мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта, пришлась на организацию и проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий – в 56,0% хозяйствующих субъектов, имеющих планы по улучшению условий и охраны труда, в которых предусмотрены мероприятия, направленные на развитие физической культуры и спорта. Организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе мероприятий по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), включая оплату труда методистов и тренеров, привлекаемых к выполнению указанных мероприятий, предусмотрено в планах 28,8% хозяйствующих субъектов; приобретение, содержание и обновление спортивного инвентаря – в 35,6%; устройство новых и (или) реконструкция имеющихся помещений и площадок для занятий спортом – в 19,8%; компенсация работникам оплаты занятий спортом в клубах и секциях – в 16,5%; создание и развитие физкультурно-спортивных клубов, организованных в целях массового привлечения граждан к занятиям физической культурой и спортом по месту работы – в 13,2%.

### **3.4. Актуализация правил по охране труда**

В целях усиления профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников в 2015 году продолжилась работа по пересмотру и актуализации действующих межотраслевых и отраслевых правил по охране труда. Данная работа осуществлялась с учетом состояния показателей травматизма в видах экономической деятельности и степени их обеспеченности соответствующими нормативными документами.

Разработка правил по охране труда ведется с учетом Конвенций МОТ, ратифицированных Российской Федерацией, а также лучших международных практик.

В 2015 году приказами Минтруда России были утверждены следующие

правила по охране труда:

1) Правила по охране труда в строительстве (утв. приказом Минтруда России от 1 июня 2015 г. № 336н, зарегистрированы Минюстом России 13 августа 2015 г. рег. № 38511);

2) Правила по охране труда в жилищно-коммунальном хозяйстве (утв. приказом Минтруда России от 7 июля 2015 г. № 439н, зарегистрированы Минюстом России 11 августа 2015 г. рег. № 38474);

3) Правила по охране труда при работе с инструментом и приспособлениями (утв. приказом Минтруда России от 17 августа 2015 г. № 552н, зарегистрированы Минюстом России 02 октября 2015 г. рег. № 39125);

4) Правила по охране труда при эксплуатации тепловых энергоустановок (утв. приказом Минтруда России от 17 августа 2015 г. № 551н, зарегистрированы Минюстом России 05 октября 2015 г. рег. № 39138);

5) Правила по охране труда при производстве отдельных видов пищевой продукции (утв. приказом Минтруда России от 17 августа 2015 г. № 550н, зарегистрированы Минюстом России 30 декабря 2015 г., рег. № 40373);

6) Правила по охране труда при хранении, транспортировании и реализации нефтепродуктов (утв. приказом Минтруда России от 16 ноября 2015 г. № 873н зарегистрированы Минюстом России 28 января 2016 г., рег. № 40876);

7) Правила по охране труда при производстве цемента (утв. приказом Минтруда России от 15 октября 2015 г. № 722н, зарегистрированы Минюстом России 25 января 2016 г., рег. № 40760);

8) Правила по охране труда в лесозаготовительном деревообрабатывающем производствах и при проведении лесохозяйственных работ (утв. приказом Минтруда России от 2 ноября 2015 г. № 835н, зарегистрированы Минюстом России 09 февраля 2016 г., рег. № 41009).

В соответствии с Программой пересмотра (разработки) подзаконных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, на 2013 – I квартал 2016 года, в 2015 году были разработаны проекты 7 новых правил по охране труда, соответствующих положениям действующего трудового законодательства и основным тенденциям реформирования нормативной правовой базы в сфере охраны труда:

1) проект Правил по охране труда в легкой промышленности;

2) проект Правил по охране труда при производстве дорожных строительных и ремонтно-строительных работ;

3) проект Правил по охране труда на городском электрифицированном транспорте;

4) проект Правил по охране труда при добыче (вылове) и переработке водных биоресурсов;

5) проект Правил по охране труда в организациях связи;

6) проект Правил по охране труда при использовании отдельных видов химических веществ;

7) проект Правил по охране труда при нанесении металлопокрытий.

Также, в 2015 году по инициативе Профсоюза работников частных охранных предприятий и негосударственных служб безопасности был подготовлен и представлен в Минтруд России проект Правил по охране труда в организациях и подразделениях, выполняющих охранные функции или оказывающих охранные услуги.

### **3.5. Совершенствование нормативной правовой базы по обеспечению работников средствами индивидуальной защиты**

В 2015 году была продолжена работа по совершенствованию и актуализации типовых норм бесплатной выдачи работникам средств индивидуальной защиты. В частности, были изданы:

Приказ Минтруда России от 22 декабря 2015 г. № 1110н "Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам организаций нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением";

Приказ Минтруда России от 3 ноября 2015 г. № 844н "Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам судостроительных и судоремонтных организаций, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением".

В целях учета лучших практик и урегулирования отдельных вопросов обеспечения работников средствами индивидуальной защиты были внесены изменения в Межотраслевые правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, утвержденные приказом Минздравсоцразвития России от 1 июня 2009 г. № 290н (Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 12 января 2015 г. № 2н).

### **3.6. Подготовка специалистов, обучение работников и работодателей по охране труда**

Подготовка специалистов по охране труда в образовательных организациях высшего образования осуществляется в соответствии с профессиональным стандартом «Специалист в области охраны труда», утвержденным приказом Минтруда от 4 августа 2014 года № 524н и реализуется в рамках направления подготовки 280700 «Техносферная безопасность» и соответствующих ему направлений подготовки (специальностей) 280101 «Безопасность жизнедеятельности в техносфере»; 280201 «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов»; 280102 «Безопасность технологических процессов и производств»; 280103 «Защита в чрезвычайных ситуациях»; 280104 «Пожарная безопасность»; 280200 «Защита окружающей среды»; 280202

«Инженерная защита окружающей среды» (приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 февраля 2011 г. № 201).

По данным, представленным органами исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, в 2015 году общее количество ВУЗов, в которых осуществляется подготовка по направлению «Техносферная безопасность» или соответствующим ему направлениям подготовки (специальностям), составило 346, что практически равно количеству вузов в 2014 году – 350.

Численность выпускников по направлению подготовки 280700 «Техносферная безопасность» и соответствующих ему направлениям в 2015 году составила 8 941 человек против 8 301 человек в 2014 году и распределилась следующим образом: 280700 «Техносферная безопасность» – 34,38%; 280104 «Пожарная безопасность» – 16,62%; 280102 «Безопасность технологических процессов и производств» – 14,48%; 280103 «Защита в чрезвычайных ситуациях» – 9,01%; 280101 «Безопасность жизнедеятельности в техносфере» – 8,76%; 280201 «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов» – 7,99%, 280202 «Инженерная защита окружающей среды» – 5,37%; 280200 «Защита окружающей среды» – 3,39%.

Обучение работников и работодателей по охране труда осуществляется согласно постановлению Минтруда России и Минобрнауки России от 13 января 2003 г. № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций».

Отдельные категории работников проходят обучение по охране труда в обучающих организациях, которые получили право оказывать услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда на основании приказа Минздравсоцразвития России от 1 апреля 2010 г. № 205н «Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и Правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда». Общее число таких организаций на конец 2015 года увеличилось по сравнению с 2014 годом и составило 2 447 (в 2014 г – 2 096).

Общая численность работников, прошедших обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в аккредитованных организациях, на протяжении последних лет постоянно возрастает. По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 2015 году было обучено 1 116 747 человек, что больше, чем в 2014 на 147 805 человек (968 942 человека).

Численность обученных по охране труда отдельных категорий работников в рамках финансирования предупредительных мер, по данным ФСС РФ, в 2015 году уменьшилась на 4 377 человек и составила 26 726 человек против 31 103 человек в 2014 году. В 2013 г. численность обученных составила 22 607 человек, 15 060 человек в 2012 году, 19 110 человек в 2011 году и 14 891 человек в 2010 году.

### **3.7. Принятие административных регламентов предоставления государственных услуг**

В соответствии со статьей 21, частью 2 статьи 20 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлениями Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг», от 16 августа 2012 г. № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» в 2015 году были разработаны, утверждены и зарегистрированы Минюстом России следующие административные регламенты:

предоставления Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации государственной услуги по формированию и ведению реестра организаций, проводящих специальную оценку условий труда (приказ Минтруда России №304н от 19 мая 2015 г.);

предоставления Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации государственной услуги по аттестации на право выполнения работ по специальной оценке условий труда и выдаче в результате ее проведения сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда (приказ Минтруда России №258н от 29 апреля 2015 г.);

предоставления Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации государственной услуги по аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда (приказ Минтруда России №242н от 23 апреля 2015 г.);

предоставления федеральной службой по труду и занятости государственной услуги по предоставлению сведений о трудовых арбитрах (приказ Роструда №659н от 24.09.2015);

предоставления федеральной службой по труду и занятости государственной услуги по организации подготовки трудовых арбитров (приказ Роструда №660н от 24.09.2015);

Административные регламенты призваны исключить избыточные административные процедуры и действия, обеспечить логичную, прозрачную и понятную процедуру предоставления Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации соответствующих государственных услуг.

### **3.8. Научно-практические мероприятия по вопросам охраны труда**

В соответствии с Планом научно-практических мероприятий Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по

вопросам охраны труда, утвержденным приказом Минтруда России от 30 декабря 2014 г. № 1202, были проведены следующие научно-практические мероприятия:

1. 17 февраля 2015 года в Саяногорске на базе Красноярской ГЭС Минтруд России провел совещание по вопросам охраны труда и проведения специальной оценки условий труда в электроэнергетике. В совещании приняли участие представители Минтруда России, Роструда, профсоюзных организаций (включая «Всероссийский Электропрофсоюз»), представители крупнейших организаций электроэнергетики (ДЗО ОАО «Россети», филиал ОАО «РусГидро» «Саяно-Шушенская ГЭС им. П.С. Непорожного», ОАО «СИБЭКО», ОАО «Фортум»), а также эксперты организаций, проводящих специальную оценку условий труда. На совещании обсуждались такие вопросы, как состояние производственного травматизма и меры, принимаемые органами по труду субъектов Сибирского федерального округа, направленные на его сокращение; реализация региональных программ по улучшению условий и охраны труда; ход проверки деятельности организаций, осуществляющих специальную оценку условий труда в Сибирском федеральном округе; совершенствование законодательства в области условий и охраны труда; состояние условий и охраны труда в электроэнергетике; правоприменение правил по охране труда в электроэнергетике.

2. 12 марта 2015 г. в Верхней Пышме (Свердловская область) на площадке УГМК-Холдинга состоялся "круглый стол" на тему "Специальная оценка труда: первые итоги и перспективы развития", который был организован по инициативе и при непосредственном участии Комитета по труду, социальной политике и делам ветеранов Государственной Думы ФС РФ, Минтруда России.

В мероприятии приняли участие представители Минтруда России, члены Комитета по труду, социальной политике и делам ветеранов Государственной Думы ФС РФ во главе с председателем. В рамках «круглого стола» обсуждались следующие вопросы: состояние условий и охраны труда в металлургии; совершенствование законодательства в области условий и охраны труда; правила по охране труда в металлургии.

3. С 13 по 17 апреля 2015 г. в г. Сочи прошла Всероссийская неделя охраны труда. В рамках этого события было проведено 6 конференций, 28 панельных дискуссий, 23 круглых стола, 11 семинаров, 7 выездных совещаний, 13 корпоративных слетов, Всероссийский съезд специалистов по охране труда, выставка. Одновременно работали 16 конференц-залов, было задействовано порядка 16 тысяч квадратных метров площади.

Во Всероссийской неделе охраны труда приняло участие более 6500 специалистов из всех субъектов Российской Федерации. В мероприятиях Недели участвовали первые лица Международной организации труда (МОТ) и Международной ассоциации социального обеспечения (МАСО), другие представители иностранных государств и международных организаций.

4. 19-20 мая 2015 г. в Могилеве (Республика Беларусь) прошла XII Белорусско-российская конференция «Вместе повысим культуру профилактики в охране труда». В работе конференции приняли участие представители Минтруда России, Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, представители органов власти по труду субъектов Российской Федерации, представители профсоюзов и работодателей, сотрудники научных и учебных учреждений, занимающиеся проблемами условий и охраны труда, руководители организаций, оказывающих услуги в области охраны труда.

На конференции были рассмотрены вопросы установления единых нормативных требований в регулировании отношений в области охраны труда, обеспечении безопасности и гигиены труда на производстве. В рамках конференции также состоялся обмен информацией об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты по вопросам охраны труда Республики Беларусь и Российской Федерации, направленных на сближение и унификацию требований охраны труда.

5. 16 июня 2015 г. в Мурманске прошло совещание по вопросам состояния производственного травматизма, условий труда и реализации государственных программ по улучшению условий и охраны труда в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа (СЗФО).

В совещании приняли участие представители Минтруда России, Роструда, заместитель губернатора Мурманской области, а также руководители органов исполнительной власти по труду и государственных инспекций труда 11 субъектов Северо-Западного Федерального округа. На совещании обсуждались меры, направленные на сохранение жизни и здоровья работников на производстве.

6. 12 августа 2015 года, в Кемерово было проведено Всероссийское совещание по вопросам охраны труда в угольной промышленности на тему: «Комплексное обеспечение безопасности труда в угольной промышленности».

В совещании приняли участие представители Минтруда России, Минэнерго России, Роструда, Ростехнадзора, Роспотребнадзора, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Росуглепрофа, ведущих научно-исследовательских организаций, а также наиболее крупных работодателей угольной промышленности. На совещании обсуждались следующие вопросы: состояние условий и охраны труда в угольной промышленности; совершенствование законодательства в области условий и охраны труда; правила по охране труда в угольной промышленности.

7. 18 сентября 2015 года в Липецке состоялось Всероссийское совещание по вопросам охраны труда в организациях сельского хозяйства, в котором приняли участие представители Минтруда России, представители Минсельхоза России, Профсоюза работников агропромышленного комплекса Российской Федерации, Общероссийского агропромышленного объединения



работодателей, а также руководители и специалисты крупных организаций сельского хозяйства.

На совещании были обсуждены вопросы состояния условий и охраны труда на предприятиях и в организациях сельского хозяйства Центрального федерального округа и совершенствования работы по улучшению условий и охраны труда.

8. 29 октября 2015 в Карачаево-Черкесской Республике (г. Черкесск) прошло совещание по вопросам состояния производственного травматизма, условий труда и реализации государственных программ по улучшению условий и охраны труда в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

В совещании приняли участие представители Минтруда России, заместитель председателя Правительства КЧР, заместитель министра труда и социального развития КЧР, а также представители органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа. На совещании обсуждались следующие вопросы: состояние производственного травматизма, условий труда и реализации государственных программ по улучшению условий и охраны труда в субъектах СКФО.

9. 20 ноября 2015 г. в Казани прошло совещание по вопросам состояния производственного травматизма, условий труда и реализации государственных программ по улучшению условий и охраны труда в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Приволжского федерального округа было проведено. В совещании приняли участие представители Минтруда России, первый заместитель Премьер-министра Республики Татарстан, министр труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, а также представители органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, входящих в состав Приволжского федерального округа.

На совещании были рассмотрены следующие вопросы: реализация государственных программ (подпрограмм государственных программ) по улучшению условий и охраны труда; актуальные вопросы совершенствования работы по улучшению условий и охраны труда; опыт субъектов Российской Федерации, входящих в состав Приволжского федерального округа.

10. С 8 по 11 декабря 2015 года в павильоне № 75 ВДНХ проводилась XIX Международная специализированная выставка «Безопасность и охрана труда – 2015» (БИОТ-2015).

В рамках деловой программы наиболее значимым являлись:

- Всероссийское совещание «Реализация органами исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации полномочий по проведению государственной экспертизы условий труда»;

- Семинар с Международной организацией труда по изучению международного опыта по вопросам замещения рабочих мест с вредными

условиями труда (улучшение условий труда по результатам оценки профессиональных рисков);

- семинар «Роль сферы труда в обращении к проблематике ВИЧ и СПИДа в России»;

- Конференция с органами исполнительной власти по труду и руководителями государственных инспекций труда субъектов Российской Федерации «Практика применения законодательства о специальной оценке условий труда».

### **3.9. Государственная экспертиза условий труда**

В 2015 году в структурные подразделения органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, занимающиеся вопросами государственной экспертизы условий труда, поступило более 5 тысяч запросов на проведение государственной экспертизы условий труда, в том числе:

- обращений:
  - органов исполнительной власти – 62 (1,2%);
  - работодателей, их объединений – 1 459 (28,3%);
  - работников – 1 699 (33,0%);
  - профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов – 12 (0,2%);
  - органов Фонда социального страхования Российской Федерации – 121 (2,4%);
  - других страховщиков – 35 (0,7%);
- по определениям судебных органов – 1 148 (22,3%);
- по представлениям территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости – 393 (7,6%);
- прочие – 222 (4,3%).

По видам государственной экспертизы условий труда указанные запросы распределились следующим образом:

оценка качества проведения специальной оценки условий труда – 826 (16,0%);

оценка правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда – 1 190 (23,1%);

оценка фактических условий труда – 3 136 (60,9%).

В 2015 году государственная экспертиза условий труда была проведена в отношении более 63 тыс. рабочих мест (на которых заняты около 95 тыс. работников), расположенных в более чем 3,6 тыс. организациях Российской Федерации. В том числе была осуществлена экспертиза качества проведения специальной оценки условий в отношении 33,9 тыс. рабочих мест (на которых занято 53,6 тыс. работников); оценка правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда – 20,1 тыс. рабочих мест (на которых занято 28,8 тыс.

работников); экспертиза фактических условий труда – 9,5 тыс. рабочих мест (12,6 тыс. работников).

Общая численность государственных экспертов в 2015 году составила 292 человека. Общее количество судебных заседаний, к участию в которых привлекались государственные эксперты – 435.

При проведении государственной экспертизы условий труда в 2015 году измерительные лаборатории привлекались 12 раз. Наличие собственных лабораторий подтверждено в трех субъектах Российской Федерации – Краснодарском крае, Самарской области и в г. Москве.

По итогам государственной экспертизы условий труда было выдано более 5 тыс. заключений, из которых около 1,4 тыс. содержали указания на допущенные нарушения. Основная доля нарушений выявлена при оценке фактических условий труда (911 заключений или 65,4% от общего количества отрицательных заключений); в 333 случаях (23,8%) выявлены нарушения по вопросам предоставления гарантий и компенсаций работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда; 151 отрицательных заключений (10,8%) были связаны с качеством проведения специальной оценки условий труда.

#### **4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА**

В целях улучшения условий труда работников и формирования экономической заинтересованности работодателей в соблюдении трудового законодательства, создания условий для снижения количества случаев нарушения трудового законодательства распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 1028-р утверждена Концепция повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (2014-2020 гг.), предусматривающая: совершенствование законодательного и нормативного правового обеспечения контрольно-надзорной деятельности; обеспечение определенности, прозрачности и открытости федерального надзора в сфере труда; формирование системы внутреннего контроля соблюдения работодателями требований трудового законодательства и ее пропаганды; внедрение риск-ориентированных подходов к организации федерального надзора в сфере труда; развитие потенциала федеральной инспекции труда при осуществлении федерального надзора в сфере труда; оптимизацию процессов взаимодействия федеральной инспекции труда с работниками и работодателями.

Это позволит сформировать новую модель соблюдения требований в сфере трудовых отношений, основанную на взаимном эффективном сотрудничестве между федеральной инспекцией труда, работодателями и работниками, повысить эффективность государственного надзора в сфере труда за счет внедрения инновационных принципов, форм и методов надзора.

В 2015 году уполномоченными должностными лицами федеральной инспекции труда было проведено 138 475 проверок, более половины которых осуществлено в отношении организаций малого и среднего бизнеса (77 154 проверки). Выявлено 582 337 нарушений, из них 327 256 в отношении малого и среднего предпринимательства.

Основное внимание госинспекторов труда было уделено соблюдению требований трудового законодательства, непосредственно направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, в том числе регламентированных нормами Трудового кодекса Российской Федерации, содержащихся в статьях 215 «Соответствие производственных объектов и продукции государственным нормативным требованиям охраны труда», 221 «Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты», 225 «Обучение и профессиональная подготовка в области охраны труда».

#### **4.1. Результаты проверок соблюдения работодателями требований статей 212 и 225 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда**

Практика надзорно-контрольной деятельности свидетельствует, что из ежегодно выявляемых госинспекторами труда нарушений требований охраны труда наибольшее количество стабильно составляют нарушения, связанные с обучением и инструктированием работников по охране труда. Так в 2015 году было выявлено 68,4 тыс. нарушений трудового законодательства, несмотря на их существенное сокращение по сравнению с 2014 годом (почти на 32,5%).

Наиболее распространенными нарушениями законодательства являются непрохождение руководителями и специалистами проверки знаний требований охраны труда, допуск работников к самостоятельной работе без обучения и проверки знаний требований охраны труда, непроведение стажировки на рабочих местах.

По результатам проверок в связи с непрохождением в установленном порядке и в установленные сроки обучения, инструктажа, стажировки на рабочих местах и проверки знаний требований охраны труда по требованию госинспекторов труда в 2015 году было отстранено от работы 52,9 тыс. работников (что 19,9% меньше чем в 2014 году).

#### **4.2. Результаты проверок соблюдения требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты**

В течение 2015 года госинспекторами труда было выявлено 30,6 тыс. нарушений в области обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты (что на 22,7% меньше, чем в 2014 году).

По результатам проведенных проверок было прекращено использование 52 652 единиц средств индивидуальной защиты, не имевших сертификатов соответствия или не соответствующих требованиям охраны труда. В 2014 году таких случаев было больше почти в три раза (143 569 ед.).

Из-за выявленных нарушений требований охраны труда, представлявших непосредственную угрозу жизни и здоровью работников, в 2015 году были оформлены в соответствии со статьей 27.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и направлены в суды протоколы о временном запрете деятельности одного структурного подразделения (в 2014 году – 185) и эксплуатации 59 агрегатов, объектов, зданий или сооружений (в 2014 году – 1 075).

## **5. РАССЛЕДОВАНИЕ И УЧЕТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ**

В ходе осуществления системных мероприятий по выявлению фактов сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве в 2015 году должностными лицами федеральной инспекции труда было выявлено и расследовано в установленном порядке 772 сокрытых несчастных случаев на производстве, включая 17 групповых несчастных случаев, 392 тяжелых, 240 несчастных случаев со смертельным исходом. По сравнению с 2014 годом их количество сократилось на 181, 9, 129, 11 несчастных случаев, соответственно.

В течение последних 6 лет общее количество выявленных сокрытых несчастных случаев имеет тенденцию к сокращению в среднем на 14,3% в год (в 2015 году – на 19,0%). Количество выявленных сокрытых несчастных случаев со смертельным исходом также уменьшается (исключение составил 2012 год, когда их количество увеличилось на 22 несчастных случая), при этом оно составляет порядка 10-12% от общего количества несчастных случаев со смертельным исходом.

## **6. ПРОФИЛАКТИКА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ И ПОВРЕЖДЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ РАБОТНИКОВ**

### **6.1. Участие государства в финансировании мероприятий по охране труда**

В 2015 году на финансирование превентивных мероприятий по охране труда за счет средств страховых взносов было израсходовано 9,5 млрд. рублей, что превышает объем финансирования в 2014 году на 6,7% (8,9 млрд. рублей).

Всего за период с 2001 года по 2015 год расходы ФСС РФ на финансовое обеспечение предупредительных мер составили свыше 62,4 млрд. рублей.

## **6.2. Расходы работодателей на мероприятия по охране труда**

На мероприятия по охране труда только по наблюдаемому Росстатом кругу организаций израсходовано в 2015 году 228,7 млрд. рублей или в среднем более 10,9 тыс. рублей на 1 работающего (в 2014 г. – 207, 1 млрд. рублей и 9,6 тыс. рублей, соответственно).

Наиболее высокие удельные расходы на мероприятия по охране труда в расчете на одного работника отмечаются в организациях следующих видов экономической деятельности: рыболовство, рыбоводство (42,1 тыс. руб.), добыча полезных ископаемых (31,9 тыс. рублей), обрабатывающие производства (13,8 тыс. рублей), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (13,1 тыс. рублей), транспорт и связь (12,1 тыс. рублей).

По федеральным округам наиболее высокие удельные расходы зафиксированы в Уральском (15,4 тыс. рублей), Дальневосточном (14,3 тыс. рублей) и Сибирском (12,4 тыс. рублей) федеральных округах, где высока доля добывающих предприятий.

## **7. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА**

### **7.1. Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников**

Технической инспекцией труда профсоюзов, а также уполномоченными (доверенными) лицами по охране труда в 2015 году было проведено около 17 тыс. проверок предприятий различных отраслей промышленности по соблюдению требований трудового законодательства и правил по охране труда. В ходе проверок было выявлено более 81 тыс. нарушений и в адрес работодателей направлено более 12 тыс. представлений и предписаний.

Ряд нарушений был выявлен в рамках совместных проверок:

с органами федеральной службы по труду и занятости – более 8 тыс. нарушений;

с органами технического надзора – около 2 тыс. нарушений;

с органами санитарно-эпидемиологического надзора – 1,5 тыс. нарушений;

с прокуратурой – 1,5 тыс. нарушений;

с другими органами ведомственного контроля – 9,6 тыс. нарушений.

При участии технических инспекторов труда профсоюзов было расследовано 3,4 тысячи несчастных случаев на производстве.

В отчетном году техническими инспекциями труда проведено более 14 тысяч тематических проверок, из них осуществлено проверок по вопросам: труда женщин - 1,2 тысяч и более 300 по регулированию труда работников в возрасте до восемнадцати лет; обеспечения работников средствами

индивидуальной защиты – 2,4 тысяч и более 1,3 тысячи в связи с предоставлением гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда; рабочего времени и времени отдыха – более 700 проверок и более 300 по соблюдению установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве; проведения специальной оценки условий труда - 1,2 тысячи; более 700 проверок было проведено по вопросам санитарно-бытового обеспечения; проведения обучения и инструктажа - около 1 тысячи и более 500 по проведению обязательных медицинских осмотров; выполнения обязательств по охране труда, предусмотренным коллективными договорами – более 4 тысяч проверок.

В рамках проверок по соблюдению установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве выявлено более 400 нарушений и выдано более 200 представлений и предписаний.

По итогам проверок по соблюдению установленного порядка проведения обучения и инструктажа по охране труда выявлено около 2,5 тысяч нарушений (показатель двукратно превышает количество выявленных нарушений в 2014 г.) году и выдано около 600 представлений и предписаний (данный показатель остался на прежнем уровне по сравнению с 2014 г.).

Техническими инспекторами труда в ходе более чем 540 проверок было выявлено около 670 нарушений проведения обязательных медицинских осмотров, что на 20% ниже показателей 2014 года, а также выдано более 300 представлений и предписаний.

В ходе осуществления более 1,2 тысячи проверок проведения специальной оценки условий труда на предприятиях 56 субъектов Российской Федерации было выявлено 5,7 тысячи нарушений, что более чем в 2 раза превышает аналогичный показатель в 2014 году, а также выдано более 800 представлений и предписаний, что в 2 раза превышает соответствующий показатель предыдущего периода.

В ходе осуществления проверок выполнения обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями было выявлено около 4 тысяч нарушений, что в полтора раза больше показателя 2014 года.

При осуществлении проверок соблюдения должностными лицами законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, техническими инспекциями труда было направлено более 1,5 тысячи требований и более 1,3 тысячи лиц привлечено к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности.

В 2015 году техническими инспекторами труда в ходе осуществления проверок было предъявлено к работодателям более 1,3 тысячи требований о приостановке работ и различных средств производства.

В 2015 году техническими инспекторами труда было проведено более 2,9 тысяч независимых экспертиз условий труда и обеспечения безопасности работников, в ходе которых было выдано более 2,8 тысяч заключений, из них

объем отрицательных заключений составил более 14%, что в 7 раз превышает показатели 2014 года.

Было рассмотрено около 11 тыс. обращений членов профсоюза, связанных с нарушением их прав в области охраны труда. По итогам рассмотрения были приняты решения о восстановлении прав работников по 10 тыс. обращений.

Технические инспекторы труда принимали участие в судебных заседаниях, где было рассмотрено около 70 исковых заявлений членов профсоюзов, по которым в 86% случаев приняты решения в пользу работников.

## **7.2. Развитие социального партнерства**

В 2015 году осуществлялась работа по дальнейшему совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы социального партнерства.

Так, был разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в статьи 4 и 7 Федерального закона «О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений». Принятие указанного закона обеспечит доведение до Правительства Российской Федерации мнения сторон Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений при разработке и принятии проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих социально-трудовые отношения и связанные с ними экономические отношения.

Совместно с социальными партнерами проводился мониторинг социально-трудовых конфликтов, оказывалось содействие профилактике их возникновения, а также урегулированию конфликтов в возможно короткие сроки.

Для упрощения оформления и регулирования трудовых отношений у работодателей – субъектов малого предпринимательства и микропредприятий, Минтрудом России был подготовлен законопроект о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части особенностей правового регулирования трудовых отношений работников, работающих у работодателей, которые относятся к категории микропредприятий, предусматривающий освобождение таких работодателей от обязанности утверждать локальные нормативные акты.

Предлагаемые законопроектом изменения направлены на упрощение кадрового делопроизводства, предоставление возможности заключать трудовые договоры с работниками, работающими на микропредприятиях, на основе типовой формы, что будет способствовать повышению уровня защиты трудовых прав работников путем оформления с ними трудовых отношений в установленном трудовым законодательством порядке, а также снижению рисков наложения санкций на работодателей за нарушение трудового законодательства.



В настоящее время по данным, предоставленным органами исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, во всех субъектах Российской Федерации, кроме Ненецкого и Чукотского автономных округов, действуют региональные трехсторонние соглашения по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений между региональными объединениями профсоюзов, предпринимателей и региональными органами исполнительной власти по труду. Кроме того, только за 2015 год было подписано более 586 территориальных и 658 отраслевых трехсторонних соглашений, имеющих раздел по охране труда.

## **8. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА**

В части развития международного сотрудничества в 2015 году проводилась работа по широкому спектру вопросов в сфере труда и социальной защиты, в том числе, по гармонизации национального законодательства с нормами международных документов.

Федеральным законом от 29 декабря 2015 г. № 387-ФЗ ратифицировано Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Абхазия.

Соглашение направлено на поэтапное в течение трех лет повышение уровня пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Абхазия, и получающих страховые пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению в порядке и на условиях, определенных законодательством Российской Федерации, сопоставимого со средним уровнем пенсионного обеспечения в Южном федеральном округе Российской Федерации на 1 января 2015 года, путем установления в дополнение к общей сумме пенсионного обеспечения гражданина Российской Федерации ежемесячной доплаты.

В Государственную Думу внесен проект федерального закона о ратификации Конвенции о работе на условиях неполного рабочего времени (Конвенции № 175), которая предусматривает, что трудящиеся, занятые неполное рабочее время, имеют право пользоваться такой же защитой, как и находящиеся в сравнимой ситуации трудящиеся, занятые полное рабочее время, в отношении: недискриминации в области труда и занятий; оплаты труда пропорционально продолжительности рабочего времени; прекращения трудовых отношений; ежегодных оплачиваемых отпусков или оплачиваемых праздничных дней; социального обеспечения работников.

Вопросы труда, в том числе обеспечения безопасности и здоровья работников, освещались в рамках обсуждений и докладов представителей Минтруда России на встрече министров труда и занятости стран «группы двадцати» в г. Анкаре (сентябрь 2015 г.), на заседании Административного

совета МОТ (ноябрь 2015 г.), в рамках 104-й сессии генеральной конференции МОТ (июнь 2015 г.) и др.